

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель председателя
Минского областного
исполнительного комитета,
председатель областного
координационного совета

_____ И.С.Маркевич
« » апреля 2019 г.

Алгоритм действий
по реализации Положения
о порядке признания детей
находящимися в социально
опасном положении,
утвержденного постановлением
Совета Министров Республики
Беларусь от 15.01.2019 № 22

Настоящий алгоритм действий по реализации Положения о порядке признания детей находящимися в социально опасном положении, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.01.2019 № 22 (далее – Положение), определяет порядок действий государственных органов и иных организаций, уполномоченных законодательством осуществлять защиту прав и законных интересов детей по выявлению детей, находящихся в социально опасном положении, проведению социального расследования, подготовки материалов и принятия решения координационного совета, пересмотра решений Советов профилактики о признании детей находящимися в социально опасном положении, принятых до вступления в силу Положения, внесения дополнений в положения о деятельности районных и Жодинского городского координационных советов по выполнению Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (далее – Декрет).

1. Порядок выявления детей, находящихся в социально опасном положении

Порядок выявления детей, находящихся в социально опасном положении, осуществляется в соответствии с пунктом 6 главы 3 Положения.

Государственными органами, учреждениями и организациями направляются информации в соответствии с **показателями** социально опасного положения (приложение к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 15.01.2019 № 22) *в управления по образованию райисполкомов, управления (отдел) по образованию спорту и туризму райгорисполкомов (далее – управление по образованию) по месту нахождения детей.*

Итоги проведенного социального расследования могут подтвердить наличие критериев социально опасного положения, которые указаны в приложении к Положению.

2. Алгоритм проведения социального расследования

Руководителем учреждения образования после получения информации о семейном неблагополучии **в течение 1 рабочего дня** издаётся приказ **о персональном составе межведомственной** комиссии для обследования условий жизни и воспитания несовершеннолетнего: член администрации учреждения образования, специалист СППС, классный руководитель (куратор, воспитатель), из числа, которых назначается лицо, ответственное за подготовку информации по итогам социального расследования. К проведению социального расследования учреждение образования **при необходимости привлекает** специалистов государственных органов, государственных и иных организаций, указанных в пункте 4 Положения, по месту жительства детей (сотрудники РОЧС, медицинского учреждения, ТЦСОН, ОВД ЖРЭО, ЖЭС, РСЦ и иные организации в пределах своей компетенции), направив письменное уведомление.

Приказом также устанавливается срок проведения социального расследования, которое **не превышает 15 рабочих дней** с момента получения информации, порядок и срок обследования условий жизни и воспитания ребёнка, дата проведения заседания Совета учреждения образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – Совет профилактики).

Комиссионное посещение по месту жительства осуществляется **не позднее 3 рабочих дней** с момента получения информации о семейном неблагополучии, которое должно проводиться **в присутствии законных представителей несовершеннолетнего.**

Акт обследования условий жизни и воспитания несовершеннолетнего (далее – акт) пишется вручную и на всех детей один (**форма акта прилагается**).

В акте обязательно должна быть подпись законных представителей или информация о том, что родители отказались его подписывать. Акт состоит из 1-го двухстороннего листа форма А4, заполняются все графы, в конце указывается объективная ситуация на момент посещения (не допускается отражение истории положения семьи по итогам предыдущих посещений). В акте отражаются сведения о ребенке (детях), родителях ребенка, иных граждан, проживающих совместно с семьей и участвующих в воспитании ребенка (детей), а также о наличии либо отсутствии критериев и показателей социально опасного положения, установленных Положением. При обследовании условий жизни и воспитания ребенка (детей) оценивается возможность участия каждого из родителей, других членов семьи в реализации мероприятий.

При проведении социального расследования осуществляется сбор информации о ребенке (детях) и его родителях, имеющей значение для принятия решения о признании ребенка (детей) находящимся в социально опасном положении.

По итогам социального расследования должны быть составлены документы:

акт обследования условий жизни и воспитания несовершеннолетнего (их);

обобщенная информация, по результатам социального расследования;

информация, полученная от заинтересованных служб, с предложениями о мероприятиях необходимых для устранения выявленных показателей.

В запросах в заинтересованные службы и организации указывается пункт о представлении предложений о мероприятиях по устранению причин и условий, повлекших создание неблагоприятной для детей обстановки.

Совет профилактики (не позднее **15 рабочих дней**) рассматривает акт обследования условий жизни и воспитания ребенка (детей), обобщенную информацию по результатам социального расследования, ***предложения о мероприятиях по устранению причин и условий, повлекших создание неблагоприятной для детей обстановки,*** и принимает одно из следующих решений:

Обращаем внимание, что Совет профилактики должен быть создан в каждом учреждении образования.

1. обратиться в координационный совет для принятия решения о признании ребёнка (детей) находящимся в социально опасном положении:

2. рекомендовать родителям **не позднее 3 рабочих дней** после проведения заседания Совета профилактики обратиться за оказанием социальных услуг по устранению трудной жизненной ситуации в соответствии с законодательством, с направлением выписки из решения Совета профилактики **в течение 1 рабочего дня** после проведения заседания (см. приложение социальные услуги) в конкретное государственное учреждение, оказывающее социальные услуги.

Государственное учреждение, оказывающее социальные услуги, при неявке родителей за получением необходимых услуг **в 10-ти дневный срок** со дня вынесения решения Совета профилактики сообщает об этом учреждению образованию.

После проведения заседания совета профилактики не позднее 3 рабочих дней представляются в координационный совет следующие документы:

- сопроводительное письмо (см. образец);
- выписка из решения совета профилактики;
- акт обследования условий жизни и воспитания ребёнка (детей);
- обобщенная информация по результатам социального расследования;
- копии характеризующей информации от заинтересованных служб и организаций о наличии критериев и показателей социально опасного положения несовершеннолетнего.

Копии предложений о мероприятиях, предоставленных службами, остаются в учреждении образования.

Заинтересованным органам документы следует направлять секретарю координационного совета.

3. Принятие решения координационного совета

При рассмотрении вопросов признания детей находящимися в социально опасном положении, контроля исполнения мероприятий и прекращения исполнения решений о признании детей находящимися в социально опасном положении **о дате и времени** проведения заседания координационного совета **уведомляются и родители.**

Информирование членов координационного совета и других заинтересованных о дате заседания осуществляется секретарем координационного совета по поручению председателя не менее, **чем за 5 рабочих дней до планируемого заседания.**

Вопросы признания несовершеннолетних находящимися в социально опасном положении координационный совет рассматривает **в течение 14 дней** с момента поступления документов в координационный совет.

***Решение о признании ребенка (детей) находящимся в СОП должно содержать следующие пункты:**

«1. Признать (указать Ф.И. ребенка (детей), год рождения) находящимся (находящимися) в СОП.

2. Определить следующие мероприятия по устранению причин и условий, повлекших создание неблагоприятной для ребенка (детей) обстановки:

2.1.

2.2.

...

перечисляются мероприятия, ответственные исполнители (в том числе родители) и сроки исполнения мероприятий.

3. Отчеты о выполнении мероприятий представить на заседание координационного совета не позднее (исчисляется срок до 3 месяцев)».

4. Решение о признании ребенка (детей) находящимся в социально опасном положении может быть обжаловано родителями в райгрисполком по месту принятия решения, а затем в суде.

Обжалование решения ребёнка (детей) находящимся в социально опасном положении не приостанавливает его исполнение.

Исполнение решения о признании ребенка (детей) находящимся в социально опасном положении не реже 1 раза в квартал рассматривается координационным советом.

Обращаем внимание, что при принятии решения координационного Совета об обращении родителей **в трехдневный срок** за оказанием социальных услуг, в случае их **неявки**, государственное учреждение, оказывающее социальные услуги, **в 10-ти дневный срок** со дня вынесения решения координационного Совета сообщает об этом координационному Совету и учреждению образования.

5. Порядок пересмотра решений о признании детей находящимися в социально опасном положении, принятых до вступления в силу Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15.01.2019 №22 «О признании детей находящимися в социально опасном положении»

Советом профилактики учреждения образования следует пересмотреть все семьи, дети которых признаны в социально опасном положении до нового Положения до **1 августа 2019 г.**

Пересмотру подлежат решения, у которых истек срок выполнения индивидуального плана защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего, признанного в социально опасном положении.

При пересмотре проводится социальное расследование на предмет подтверждения наличия показателей и критериев социально опасного положения.

При отсутствии критериев социально опасного положения Совет профилактики принимает решение об отмене решения «О признании несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении».

При наличии критериев и показателей несовершеннолетние признаются находящимися в социально опасном положении в соответствии с новым Положением, т.е. решением координационного совета по ранее указанному механизму.

При этом **Советом профилактики** принимается решение об отмене ранее принятого решения Совета профилактики «О признании несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении».

6. Изменение места жительства несовершеннолетнего признанного в социально опасном положении.

При изменении места жительства ребенка (детей) признанного находящимся в социально опасном положении, учреждение образования (социально-педагогический центр) информирует об этом координационный совет по новому месту жительства семьи и направляет в течение 3 рабочих дней решение координационного совета о признании ребенка (детей) находящимся в социально опасном положении и мероприятия по устранению причин и условий, повлекших создание неблагоприятной для детей обстановки.

Координационный совет по новому месту жительства принимает решение о признании несовершеннолетнего в социально опасном положении и сообщает об этом предыдущий координационный совет для снятия с контроля решения координационного совета «О признании несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении».

7. Внесение дополнений в Положение районных и Жодинского городского координационных советов по реализации Декрета.

В соответствии с Положением функции районных и Жодинского городского координационных советов по реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (далее – Декрет) (далее – Положение о координационном совете) расширены. В этой связи требуется корректировка **Положения о координационном совете**.

Обратите внимание на название координационного совета!

Следует отразить в Положении о координационном совете **задачи**, которые **расширились**:

1.1. организация работы по взаимодействию органов опеки и попечительства, иных организаций, уполномоченных законодательством осуществлять защиту прав и законных интересов детей, (далее – государственные органы, государственные и иные организации) с семьей при реализации мероприятий, направленных на устранение причин и условий, повлекших создание неблагоприятной для детей обстановки, и обеспечение контроля за условиями содержания, воспитания и образования детей;

1.2. выявление и устранение причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних;

1.3. выработка целостной и эффективной системы обеспечения защиты прав и законных интересов детей в неблагополучных семьях, обеспечение предпосылок к общей стабилизации обстановки в регионе;

1.4. обеспечение более полного и оптимального использования функциональных возможностей структурных подразделений исполкома, администрации, правоохранительных органов, служб и организаций, сельских исполнительных комитетов, других государственных органов и общественных организаций, вовлекаемых в профилактическую работу по государственной защите детей.

2. В соответствии с основными задачами **необходимо внести дополнения в Положение о координационном совете** в части расширения функций:

2.1. признания ребенка (детей) находящимся в СОП и определения мероприятий, обязательных для исполнения родителями и государственными органами, государственными и иными организациями;

2.2. рекомендации родителям в течение трех рабочих дней обратиться за оказанием социальных услуг по устранению трудной жизненной ситуации в соответствии с законодательством.

2.3. анализа на заседаниях координационного совета исполнения решения о признании ребенка находящимся в СОП (не реже одного раза в квартал) с заслушиванием отчетов ответственных должностных лиц и родителей;

2.4. внесения изменений и дополнений в решение о признании ребенка находящимся в социально опасном положении, в том числе о включении дополнительных мероприятий, изменении сроков их исполнения, ответственных исполнителей;

2.5. прекращения исполнения решения о признании ребенка находящимся в социально опасном положении по основаниям, изложенным в последнем абзаце пункта 18 Положения;

2.6. направления в комиссию по делам несовершеннолетних ходатайства о необходимости признания ребенка (детей) нуждающимся в государственной защите;

2.7. осуществления контроля за исполнением принятых решений;

2.8. порядка обжалования решений координационного совета о признании ребенка в социально опасном положении.

3. **Обращаем внимание**, что Положение о координационном совете и его персональный состав утверждается решением райгорисполкома.

Координационный совет формируется из числа руководителей и сотрудников структурных подразделений районного, городского исполнительного комитета, других государственных органов, общественных организаций.

Председателем координационного совета является заместитель председателя райгорисполкома, курирующий вопросы социальной сферы.

Решением райгорисполкома вводится **два заместителя председателя координационного совета.**

Заместителем председателя координационного совета, который в случае отсутствия председателя координационного совета по его поручению организует работу по координации деятельности государственных органов по исполнению требований Декрета, организации подготовки плановых вопросов для рассмотрения на

заседаниях советов (один раз в квартал) является по должности **заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних.**

Заместителем председателя совета, который в случае отсутствия председателя координационного совета по его поручению проводит заседание по вопросам, касающимся принятия решения о признании ребенка (детей) находящимся в социально опасном положении, контроля его исполнения, прекращения исполнения решения о признании ребенка (детей) в социально опасном положении, является по должности **начальник по управлению образованию.**

Секретарем координационного совета является **директор либо заместитель директора СПЦ, в исключительных случаях иной сотрудник СПЦ.**

4. Положением о координационном совете определена периодичность проведения заседаний – не реже одного раза в квартал.

Положением следует определить порядок планирования рассматриваемых вопросов: в соответствии с годовым планом работы координационного совета либо поквартально определять перечень вопросов, подлежащих рассмотрению.

При рассмотрении плановых вопросов **поквартально** определяется перечень вопросов, подлежащих рассмотрению. Проект повестки очередного заседания готовится согласно предложениям членов координационного совета. На очередном заседании координационного совета утверждается повестка следующего заседания, оформляя решением координационного совета с определением ответственных должностных лиц за подготовку вопросов.

Как показала практика, более эффективным и мобильным является планирование вопросов, исходя из имеющихся проблем, на квартал.

В период между заседаниями координационного совета вопросы, находящиеся в его компетенции, решаются председателем координационного совета или по его поручению заместителями председателя координационного совета с последующим информированием членов координационного совета.